

## **Коммерческое предложение**

**о проведении обучения в форме семинара на тему:**

**«Закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в 2023 году: обзор планируемых изменений, порядок составления отчетностей, особенности закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, квотирование закупок и национальный режим, правила описания предмета закупки и формирование технического задания»**

---

### **Даты и время семинара:**

21 и 22 декабря 2022 г. по 3 часа каждый день.

Время проведения: с 10:00 до 13:00 (время московское).

**Форма обучения:** дистанционная, в режиме on-line конференции.

**Лектор:** эксперт федерального уровня Миронов Евгений Николаевич.

### **КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СЕМИНАРА:**

Семинар состоит из двух частей.

**Первая часть:** обзор планируемых изменений в 2023 году в сфере закупок в рамках Закона № 223-ФЗ, обсуждение вопросов, связанных с планированием закупок, обоснованием НМЦД, требованиями к участникам закупок, особенностями закупок у СМСП, отчетностью.

**Вторая часть:** правила описания предмета закупки и формирования технического задания, обсуждение вопросов квотирования закупок и национального режима, заключения договоров, а также обсуждение параллельного импорта и влияние его на закупки.

### **Ключевые вопросы темы семинара:**

1. Обзор актуальных и планируемых в 2023 году изменений законодательства.
2. Планирование закупок.
3. Обоснования начальной (максимальной) цены договора (НМЦД).
4. Требования к участникам закупки.
5. Особенности закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.
6. Ежемесячная отчетность, отчет по закупкам у СМСП, ведение реестра договоров.

7. Квотирование закупок и национальный режим.
8. Описание предмета закупки, формирование технического задания.
9. Обсуждение параллельного импорта и влияние его на закупки.
10. Ответы эксперта на ранее поступившие вопросы.

Участники семинара получают полный обзор и квалифицированные разъяснения последних изменений и нововведений в 2023 году, узнают о «подводных камнях», получают полезные рекомендации и советы по их дальнейшему практическому применению.

**БОНУС:** участники обучения получают ссылку на видеозапись обучения с неограниченным периодом действия.

**Стоимость участия в семинаре:** 8.900 руб. / 1 чел.

**Новогодняя скидка:** 23% — каждому слушателю.

**Цена со скидкой:** 6.900 руб. / 1 чел.

**В стоимость семинара включено:**

1. Учебно-методический материал семинара в электронном виде;
2. Именной сертификат об участии в семинаре;

**Программа семинара** - приложение №1 коммерческого предложения.

**Дополнительное обучение после семинара:**

участники семинара имеют возможность по специальной цене пройти курс повышения квалификации или профессиональной переподготовки по образовательным программам, реализуемым с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий по заочной форме обучения.

**Документы о прохождении курса:**

1. Удостоверение о повышении квалификации (72 академ. часа) - 8.300 руб. (*цена со скидкой только для участников семинара*)
2. Диплом о профессиональной переподготовке (260 академ. часов) – 12.200 руб. (*цена со скидкой только для участников семинара*)

**ЗАПИСЬ НА СЕМИНАР:**

Зарегистрируйтесь на семинар одним из предложенных вариантов:

1. По телефону +7 (495) 540-52-97 Гульнара Эдуардовна.
2. Направьте реквизиты организации и Ф.И.О. участников на e-mail: [gulnara@auccons.ru](mailto:gulnara@auccons.ru) или заполненную анкету, предоставленную менеджером.
3. Регистрация на сайте учебного центра: [www.auccons.ru](http://www.auccons.ru)

---

**Генеральный директор  
Орлов Андрей Викторович**



## ПРОГРАММА СЕМИНАРА

Преподаватель: Миронов Евгений Николаевич

---

**21 ДЕКАБРЯ 2022 г.**

**10.00 – начало семинара**

### **ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН N 223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В 2022 — 2023 гг.**

- Изменения в 223-ФЗ, вступающие в силу в 2023 году;
- Важнейшие законопроекты и проекты нормативных правовых актов;
- Антикоррупционный контроль закупочной деятельности;
- Обзор актуальных изменений и хронология вступления их в силу;
- Перечень изменений, который заказчику необходимо внести в Положении о закупке в 2023 году в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством;
- Что делать заказчику, если не успели своевременно внести изменения в Положение о закупке?
- Как выполнить Заказчику требуемый законодательством объем закупок среди субъектов МСП? Практические рекомендации эксперта.
- О закупках заказчиков, в отношении которых ввели санкции и (или) ограничения. Какую информацию размещать в ЕИС? Как достичь необходимого объема закупок среди субъектов МСП? Годовая и ежемесячная отчетность. Мнение Минфина и Казначейства России.

### **ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК**

- Требования к составлению плана закупок с учётом последних изменений;
- Необходимость указания единицы измерения и количество товара (объем работы, услуги) в плане закупок;
- Практические рекомендации по планированию закупок;
- Почему планирование является самым объемным и продолжительным этапом закупочной деятельности?
- Минимизация рисков заказчика на этапе планирования;
- Ответственность за несоблюдение требований по планированию закупок.

### **ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ДОГОВОРА (НМЦД)**

- Описание порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора (НМЦД) в Положении о закупке в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2021 N 86-ФЗ;
- Методы и способы определения и обоснования НМЦД. Определение и обоснование цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
- Порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги (ТРУ), определения максимального значения цены договора;
- Сведения о ценообразовании, включаемые в документацию о закупке и договор. Внесение в документацию о конкурентной закупке сведений об обосновании НМЦД либо цены единицы ТРУ включая информацию о расходах. Типовые ошибки, наиболее часто встречающиеся на практике.
- Надо ли обосновывать НМЦ при закупке до 100 тр.?
- Надо ли делать обоснование (3 коммерческих предложения и т.д.) на плановые закупки на 2023 год?

- Можно ли на малых закупках применять только 2 коммерческих предложения?
- Обязан ли заказчик, работающий по 223-ФЗ руководствоваться Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 г. № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта»?
- Практические рекомендации эксперта по обоснованию цен. Как быстро и законно обосновать цену закупки?

## **ИЗМЕНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ**

- Ограниченный перечень документов и информации, который заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке среди субъектов МСП как обязательный для предоставления в составе заявок участниками закупки. О запрете требовать у участников закупки иные документы и сведения, кроме включенных в исчерпывающий перечень возможных документов и информации в составе заявки;

## **ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (СУБЪЕКТОВ МСП)**

- Кто должен осуществлять закупки у СМСП?
- Алгоритм осуществления закупок у субъектов МСП. Пошаговые действия Заказчика;
- Каким должен быть объем закупок у СМСП с 01.01.23 г.?
- Можно ли выполнить долю МСП по 223-ФЗ, не проводя конкурентные закупки?
- Правила применения исключений при расчете годовых объемов закупок у субъектов МСП;
- Правила осуществления конкурентных закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты МСП;
- Об исключении процедуры квалификационного отбора в конкурентных закупках с участием только субъектов МСП и запрете требовать в составе заявки документы, подтверждающие квалификацию участника, в качестве обязательных;
- Особенности заключения договоров с лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» («самозанятыми»). О необходимости проверки наличия участника в реестре субъектов МСП или среди плательщиков налога на профессиональный доход не только при рассмотрении заявок, но и а дату подписания договора по результатам закупки заказчиком;
- Установление административной ответственности заказчиков и должностных лиц за нарушение сроков оплаты ТРУ по договорам, заключенным с субъектами МСП. Функции органов Прокуратуры РФ при составлении протоколов в целях привлечения заказчиков к ответственности;
- О невозможности принятия заказчиком решения о незаключении договора с субъектом МСП по результатам конкурентной закупки;

## **Ответы эксперта на частые вопросы специалистов по закупкам:**

- С 2023 г. заказчик подпадает под ПП №1352. Закупки, которые проведены в 2022 г. на 2023 г. у ед. поставщика до 100т.р. и поставщик СМП будут попадать в квоту по СМП для отчета за 2023 г.?
- Каковы сроки составления итогового протокола по запросу котировок и запросу предложений для СМСП?
- Должны ли муниципальные предприятия проводить закупки только для СМП, чтобы набрать необходимый процент?
- Если при проведении закупки для СМП требуется предоставление лицензии, может ли участник не предоставлять копию лицензии, а предоставить ссылку на открытый источник информации в интернете? Правомерно ли отклонить такую заявку?
- При заключении в 2023 году договора до 100 т. р. с СМСП, какой срок оплаты имеем право поставить (по ПП №1352)?

## **ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ. ОТЧЁТ ПО ЗАКУПКАМ У СУБЪЕКТОВ СМП. ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА ДОГОВОРОВ**

- Последние изменения порядка формирования сведений для реестра договоров в ЕИС;

- О внесении информации в реестр договоров, если в результате внесения изменений в договор его стоимость превысила пороговые значения, установленные в качестве права для размещения информации в ЕИС. Позиция Минфина России;

### **Ответы эксперта на частые вопросы специалистов по закупкам:**

- Как отражать в ежемесячную отчетность договора до 100 тыс. руб.: по факту заключения договора или по факту поставки (подписания Акта)?
- Нужно ли заполнять раздел 3 ежемесячного отчета о заключенных договорах, если в текущем месяце все договора заключены до 100 тыс. руб., т.е. в отчете отражены по коду случая заключения договора -220?
- Как возможно технически разместить в ежемесячном отчете по договорам на ЕИС закупленные в отчетном месяце, подпадающие под квоту, товары по размещенным на ЕИС конкурентным и неконкурентным закупкам?
- Образец заполнения нового ежемесячного отчета, относить ли в раздел 2,3 в таблицу ОКПД договоры до 100 тр, в перечне не даёт выбрать нужный окпд? Вносить ли изменения в ежемесячный отчет при исполнении договора и закрытии его на фактическую сумму исполнения?
- В случае заключения дополнительного соглашения к договору с изменением суммы как его правильно включать в ежемесячный отчет: включать в текущем месяце или менять отчет за месяц, в котором был заключён договор?
- Кому необходимо сдавать отчет о закупках у СМП за этот год?
- Закупки у СМП до 100 тыс. руб. входят в отчетность 20%?
- В какие сроки размещать перечень ТРУ в ЕИС на 2023 год? За какой период отчитываться первый раз?
- О формировании отчета МСП за 2021г. Оплаты будут подтягиваться автоматически из исполнения или же придется, как и ранее, все считать вручную?
- При заполнении в реестре договоров ЕИС сведений о договоре и об исполнении договора как правильно вносить данные в электронную форму?
- В ЕИС необходимо размещать информацию об исполнении договора в реестре договоров. Так же необходимо размещать информацию об окончании исполнения договора и для этого необходимо приложить документ, подтверждающий исполнение договора. Какой документ прикладывать?
- Нужно ли размещать товарную накладную до оплаты ТРУ по договору в ЕИС при исполнении договора или можно размещать все одновременно после оплаты?
- Закупка проведена конкурентная: котировочная сессия на портале Поставщиков г. Москвы на сумму менее 100 тыс., то есть извещения в ЕИС нет. В какой раздел ежемесячного отчета внести данную закупку?
- На этапе исполнения договоров: на каком основании размещать промежуточные акты и платежи, а не после полного исполнения в течение 10 дней?

### **ВОПРОСЫ УЧЕТА НАЛОГА НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ (НДС) ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК**

- О необходимости соблюдения принципа равноправия при оценке и сопоставлении заявок участников закупки, в том числе применяющих разные режимы налогообложения. Можно ли заключать контракт (договор) с участником, применяющим упрощенную систему налогообложения (УСН), снизив при этом цену договора на сумму НДС? Можно ли по результатам торгов, проведенных без учета НДС, увеличить стоимость договора на размер НДС, заключаемого с участником с общей системой налогообложения? Можно ли в документации о закупке предусмотреть коэффициенты, снижающие цену договора при их заключении с участником, применяющим УСН, снизив при этом цену договора на сумму НДС? Можно ли проводить торги без учета НДС?
- Если цена договора обоснована проектно-сметным методом, в составе которого выделен НДС, то как заключать такой договор с участником закупки, применяющим УСН?
- Правомерно ли все-таки при рассмотрении заявок приводить ценовые предложения к единому базису (без НДС)?

## ОБЗОР ИНТЕРЕСНЫХ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОБЖАЛОВАНИЕМ ПОЛОЖЕНИЙ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ, ФОРМИРУЮЩИХ ПРАКТИКУ ПРИМЕНЕНИЯ И КОНТРОЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА N223-ФЗ

- Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации 2022 года;
- Обзор решений по спорам при применении НДС в закупках;
- Обзор решений по спорам в сфере несоблюдения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок (ст. 17 ФЗ N 135 «О защите конкуренции»);
- О взыскании с ФАС России убытков за незаконные решения;
- Мнение судов о возможности обжаловать участником Положение о закупке заказчика;
- Иные полезные с практической точки зрения решения судов.

### Ответы на вопросы. Консультации.

---

### ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ:

**22 ДЕКАБРЯ 2022 г.**

**10.00 – начало семинара**

### КВОТИРОВАНИЕ ЗАКУПОК И НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

- **Квотирование закупок:** последние изменения и разъяснения. Расширение перечня квотируемых товаров. Особенности определения НМЦД в рамках квотирования. Как заказчику учитывать товары из реестра ЕАЭС в рамках квотирования?
- **Национальный режим в 2023 г.** Применение преференций в закупках с неопределенным объемом. Запреты и ограничения закупок иностранных товаров. Порядок и механизмы реализации;
- Вопросы применения национального режима в закупках радиоэлектронной продукции;
- Подтверждение производства продукции. Порядок подтверждения соответствия продукции и практика применения. Какими документами подтверждается страна происхождения?
- Разъяснение вопросов по применению национального режима при закупках со смешанными лотами;
- Выполнение обязательной доли закупок отечественных товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг. Вопросы реализации требований ПП РФ от 12.2020 N 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения». Какие последствия могут ожидать заказчика, если минимальная доля не будет достигнута по результатам закупок в 2023-ом году?
- Вопросы предоставления преимущества российской продукции при осуществлении закупок по нормам Закона N 223-ФЗ в соответствии с ПП РФ от 16.09.2016 N 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами...». Реестр российской радиоэлектронной продукции на сайте ГИСП Минпромторга РФ;
- Программный сервис электронных площадок для заказчиков и поставщиков «Центр импортозамещения». Возможности. Практическое применение;
- Как соблюсти принцип равноправия участников закупки, запрет на необоснованные ограничения конкуренции, международные акты, связанные с членством РФ в ВТО, и при этом добиться, чтобы в рамках конкурентных процедур была предложена именно российская продукция?
- Изменение обязательных требований к договорам, заключаемым по результатам закупки: включение информации о стране происхождения товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг;
- Новые требования к ежемесячной отчетности заказчика. Отчеты о закупках товаров российского происхождения;
- Необходимо ли вносить в Положение о закупках и документацию о закупке информацию по квотированию в соответствии с ПП № 2013?

- Как правильно заполнять годовой план закупок с учётом квотирования по реестру СМП?
- Что делать заказчику, если не получается соблюсти размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения?
- Являются ли товары, произведенные в России, российскими с точки зрения исполнения требований ПП РФ № 2013, если они отсутствуют в реестрах, указанных в данном постановлении?
- Как добирать квоту товаров российского производства и из реестра, если требуется закупать зарубежное оборудование плюс ограничен бюджет, а товар российского производства дороже в три раза?
- Что будет, если не достигнуто квотирование закупок российской продукции по 223-ФЗ? Предусмотрена ли ответственность за невыполнение квотирования по товарам российского происхождения?
- Если товар, например монитор, есть в перечне ПП 2013, то нам необходимо выполнить квоту, купив монитор из реестра промышленной продукции... Что делать если товары из реестра нам не подходят?
- При закупке товара конкурентным способом с указанием в документации требования о закупке товара из реестра товаров российского производства никто не подал заявку. Можно ли объявить конкурентную закупку на эти же товары без требования о наличии этого товара в реестре?
- Если предприятие не закупает квотируемые товары в течение 2023 года, годовой отчет по договорам автоматически сформируется нулевой?
- Нужно ли считать в годовом отчете по договорам процент товаров российского происхождения у прямых договоров? И что будет, если процент не выполнен?

## **ДОГОВОРЫ ДО 100 ТЫС. РУБ./500 ТЫС. РУБ., ДОГОВОРЫ С ЕД. ПОСТАВЩИКОМ**

- Какой допустимый процент закупок у единственного поставщика от общего объема закупок по 223-ФЗ в течение года?
- Основные требования при заключении договоров с единственным поставщиком;
- В каких случаях можно изменять существенные условия договора;
- Процедура одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора;
- Особенности расторжения договора;
- Практические рекомендации эксперта по внесению в договор полезных и необходимых условий, которые прямо не указаны в Законе № 223-ФЗ;
- Меры по предупреждению и предотвращению рисков признания заключенного договора недействительным по решению суда.

## **Ответы эксперта на частые вопросы специалистов по закупкам:**

- Каков регламент согласования заключения договора с ед. поставщиком в 2023-ом году в случае несостоявшийся конкурентной процедуры?
- Обязательно ли указывать страну происхождения в договорах до 100 тыс.?
- Можно ли заключить договор с единственным поставщиком на продукты питания, если цена на каждую единицу не будет прописана в договоре, а только количество и общая сумма?
- Обязательны ли коммерческие предложения (и в каком количестве) к каждому договору с единственным поставщиком?
- Каким образом можно увеличить максимальную сумму закупки у единственного поставщика?

## **ВОПРОСЫ ОПИСАНИЯ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ, ФОРМИРОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ (ТЗ)**

- Как правильно описать предмет закупки (ТЗ) не нарушая требований законодательства и при этом закупить продукцию нужного качества?
- Алгоритм формирования ТЗ при закупке товаров, работ, услуг;
- Исключения из общих правил, которые позволяют закупать конкретную продукцию;
- Использование ТЗ при обосновании НМЦД;
- Практические рекомендации по формированию ТЗ;
- Как закупать строительно-монтажные работы?
- Можно ли указывать в ТЗ не ГОСТ, а ТУ?
- Как избежать претензий и снизить риски обжалования при формировании ТЗ?

## «ПОРЯДОК РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ПО НОРМАМ ЗАКОНА N 223-ФЗ»

- **Правильное рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников.** Обнаружение нарушений в заявках (несоответствие ТЗ и другим требованиям). На что обращать внимание? Какие ошибки допускают специалисты, в том числе опытные закупщики?
- **Правильное составление протокола рассмотрения заявок.** Как верно отразить результаты рассмотрения заявок в протоколе? Встречающиеся ошибки, которые приводят к обжалованию решений комиссии и признанию протокола и результатов процедуры недействительными. Как исключить возможность обжалования действий членов комиссии?
- **Правильное составление итогового протокола.** Как верно отразить в протоколе расчеты при оценке и сопоставлении заявок? Как снизить риски обжалования действий заказчика и комиссии по осуществлению закупок?
- Новые требования к протоколам конкурентных закупок.
- **Нестандартные ситуации.** Как на законных основаниях отклонить заявку участника закупки в тех случаях, которые они прямо не предусмотрены документацией о закупке, например, когда участник или его заявка не соответствуют требованиям ГК РФ и др.?

### ИНЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- Антикризисные меры.
- Закупки в условиях частичной мобилизации. Меры Правительства РФ направленные на сохранение бизнеса и на сохранение договорных отношений. Действия заказчиков.
- Параллельный импорт и его влияние на закупки:
  - *достоинства и недостатки параллельного импорта;*
  - *почему ранее параллельный импорт был под запретом?*
  - *постановление Правительства России от 29.03.2022 № 506*
  - *перечень продукции, утвержденный приказом Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532;*

### Ответы эксперта на ранее поступившие вопросы:

- Если в Положении о закупке указан пункт о том, что в формируемых в ходе проведения закупок протоколах не указываются данные о персональном голосовании членов комиссии, а также иные сведения, указанные в Законе 152-ФЗ, является ли это правомерным?
- В чем разница между «контракт» и «договор»? Какое наименование должно использовать ГБУ?
- Какие возможные критерии отбора поставщиков на поставку топлива? Руководство требует закупить топливо либо запросом предложений, либо конкурсом, считает, что так топливо будет качественнее.
- Что делать если нет доступа в ЕИС, закончился сертификат. Как быть с отчетами?
- Будет ли считаться нецелевым использованием денежных средств, если автотехника куплена за федеральные деньги по 223-ФЗ?
- Заключен договор на поставку ГСМ топливными картами. Заказчик не закупает товар у поставщика, а проводит новую закупку на тот же объем. Возможно ли обжаловать новую закупку в ФАС? Возможно ли взыскать с Заказчика сумму заключенного договора?
- Вправе ли заказчик закупать товары определенных товарных знаков без указания слов «или эквивалент» в рамках использования способов закупки, которые в Положении о закупке заказчика определены как неконкурентные?
- Как отказаться от 223-ФЗ и оставить только 44-ФЗ?
- Какой должна быть цена договора после подведения итогов в электронном аукционе, где победителем стал участник с отрицательной ценой (-500 тыс.)?
- Касательно пп. 13 п. 4 ст. 1 223-ФЗ. Для применения названной нормы достаточно ли, чтобы взаимозависимое лицо-поставщик было указано в Положении о закупках заказчика, или же требуется, чтобы при этом заказчик был так же указан в Положении о закупках поставщика
- Если поставщик ставит регистрационную дату у номера договора, которая отличается от даты подписания договора, при оформлении доп. соглашения на какую дату корректно ссылаться?

### Ответы на вопросы. Консультации.